

Утвержден на заседании
Общественного Совета муниципального
образования городского округа «Усинск»

Заместитель председателя общественного
Совета муниципального образования
городского округа «Усинск»

_____ М.И. Лосев

«24» декабря 2021 г. № _____

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования городского округа «Усинск» требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» антимонопольный комплаенс рассматривается как совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных внутренним актом и направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений.

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - администрация) требованиям антимонопольного законодательства направлена на повышение уровня знаний муниципальных служащих (специалистов) администрации о возможных рисках нарушения антимонопольного законодательства и способах их устранения, а также на снижение факторов возможного наступления административной ответственности за такие правонарушения:

- злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке (ст. 14.31 КоАП);

- манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках (ст. 14.31.2 КоАП);

- заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координацию экономической деятельности (ст. 14.32 КоАП);

- недобросовестную конкуренцию (ст. 14.33 КоАП).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности

(нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) администрацией сформирован и размещен на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации (далее – перечень актов) за 2021 год с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан, а также перечень проектов нормативных правовых актов администрации (далее – перечень проектов актов).

При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта).

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок (май – август 2021 года) замечания и предложения организаций и граждан по данным перечням актов (проектов актов) не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Одновременно с этим, администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2020 году.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России - отсутствуют случаи осуществления Единой комиссией в сфере закупок администрации необоснованного отказа в допуске к участию в проводимых закупках, неоднозначных или противоречивых положений в документах о закупках, установления в ряде случаев ненадлежащих требований к составу заявок участников закупок, неприменения запрета на допуск товаров иностранного производства.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период отсутствуют.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществлено ознакомление работников с постановлением администрации муниципального образования городского округа «Усинск» от 21.01.2019 № 31 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (антимонопольном комплаенсе)».

В соответствии с приказом ФАС России от 05 февраля 2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», приказом Министерства экономики РК от 18.01.2019 № 8 «Об утверждении методических материалов об организации в органах исполнительной власти Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением администрации муниципального образования городского округа «Усинск» от 21 января 2019 года № 31 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (антимонопольном комплаенсе) принято постановление администрации муниципального образования городского округа «Усинск» от 24.10.2019 № 1440 «Об утверждении перечня показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Данным документом утверждены:

1. Карта комплаенс - рисков администрации муниципального образования городского округа «Усинск»;

2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации муниципального образования городского округа «Усинск»;

3. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) деятельности и методику их расчета в администрации муниципального образования городского округа «Усинск».

Руководителям подведомственных бюджетных и казенных учреждений при организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства рекомендовано руководствоваться вышеуказанными документами.

Уполномоченный орган осуществляет постоянный контроль за рисками, причинами и условиями их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число работников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности.

На постоянной основе осуществляется работа по разработке мер по противодействию коррупции, устранению причин и условий, способствующих ее проявлению, а также осуществлению контроля за реализацией этих мер.

В администрации функционирует 4 комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

За 2021 год проведено 21 заседание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Республики Коми и урегулированию конфликта интересов (из них 10 заседаний в администрации), на которых рассмотрено 45 вопросов (в т.ч. 21 вопрос в администрации).

В отношении 41 служащих (27 служащих администрации), 10 граждан (6 граждан, бывших работников администрации), ранее замещавших должности муниципальной службы, рассмотрены вопросы на заседании комиссий.

- 5 служащих администрации - сведения об уведомлении о выполнении иной оплачиваемой работы, дача согласия на выполнение иной оплачиваемой работы.

- 10 граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы, сведения о соблюдении которыми ограничений при заключении ими после увольнения со службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, были проанализированы. По вышеуказанным вопросам вынесены положительные решения (в т.ч. 6 граждан - бывшие работники администрации).

- 4 служащих (администрация - 1) - Уведомления служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов (8 уведомлений).

- 37 служащих (администрация - 24 служащих) - сведения о проверках достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (основание проверки - представление прокуратуры);

- 1 служащий - заявление о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга;

Меры дисциплинарной ответственности, рекомендованные комиссией, применены в соответствии с законодательством РФ:

в виде замечания - 20;

в виде выговора - 8;

За 2021 год в администрации обеспечено заполнение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» в отношении:

100 % лиц, замещающих должности муниципальной службы Республики Коми;

100 % руководителей муниципальных учреждений Республики Коми.

2. В администрации, а также отраслевых (функциональных) органах (Финансовое Управление администрации и Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации) за 2021 год было проведено 13 заседаний комиссий по противодействию коррупции и рассмотрен 26 вопрос (из них в администрации 4 заседания и 12 вопросов).

Основные вопросы для рассмотрения на вышеуказанных комиссиях - информация о реализации Региональной программы «Противодействие коррупции в Республике Коми (2018-2021 годы)», муниципальной программы «Противодействие коррупции (2018-2021 годы), а так же рассмотрение Обзоров правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу

решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В муниципальных учреждениях (в том числе в управлениях, имеющих статус отдельного юридического лица) так же функционируют Комиссии по противодействию коррупции. В 2021 году 46 комиссий провело 188 заседаний, на которых было рассмотрено 516 вопросов.

Из 5 муниципальных унитарных предприятий комиссия по противодействию коррупции существует в 3, за 2021 год ими было проведено 2 заседания и рассмотрено 4 вопроса.

Соблюдаются требования об ознакомлении муниципальных служащих (специалистов) с антимонопольным комплексом, а также требований о знании и изучении антимонопольного законодательства.

Глава городского округа-
руководитель администрации

Н.З. Такаев